

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 40

Magadino, 14 ottobre 2013
Risoluzione municipale no. 1262
di competenza della Commissione delle Petizioni

Approvazione della Convenzione che regola la collaborazione intercomunale in materia di Polizia locale con il Comune di Gordola quale Comune sede della Polizia intercomunale “del Piano”

Egregio Signor Presidente,
Egregi Consiglieri comunali,

vi sottoponiamo per esame e approvazione il Messaggio relativo alla nuova Convenzione intercomunale in materia di Polizia locale, che regola le attività della Polizia intercomunale del Piano, fra i Comuni convenzionati di Gambarogno e Tenero con il Comune di Gordola, quale comune sede.

Introduzione

Lo scorso 1° settembre 2012 è entrata in vigore la Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) ed il relativo Regolamento di applicazione (RLCPol).

La nuova Legge valorizza il ruolo delle polizie comunali e conferma l'obbligo dei Comuni di disporre di un servizio di polizia locale, in forma diretta (tramite un proprio Corpo) o indiretta (convenzionandosi con un Comune che dispone di un Corpo di polizia strutturato).

Il Legislatore cantonale ha voluto così permettere alle polizie comunali di mantenere la loro peculiarità, caratterizzata dalla conoscenza delle dinamiche locali, dalla capacità di rispondere prontamente alle richieste dei propri cittadini e dall'azione di prevenzione e di consulenza che tiene conto di tutte le fasce della popolazione, in stretta collaborazione con gli altri servizi comunali che operano in ambito sociale. Dunque, un'importante assunzione di responsabilità e di competenze da parte degli Enti locali, a beneficio del presidio del territorio comunale e della sicurezza per la popolazione.

La Legge, votata nel marzo 2011 dal Parlamento cantonale, che ha come scopo primario quello di favorire e migliorare il coordinamento delle attività di polizia tra Cantone e Comuni, introduce un principio (art. 2 LCPol) fondamentale per quanto riguarda l'assunzione dei costi legati alla sicurezza pubblica: ***"i Comuni contribuiscono al finanziamento dei costi di sicurezza conseguenti l'assolvimento di compiti di polizia di loro competenza"***.

Organizzazione cantonale

Il territorio cantonale è stato diviso, per quanto attiene alle polizie comunali, in 8 regioni e per ognuna di esse è stato definito un Comune polo.

Il nostro Comune fa parte della Regione VI (Locarnese est e Valle Maggia). Il Comune di Locarno è stato definito "Comune polo".

Il servizio di polizia di prossimità è garantito da tutti i Corpi di polizia strutturati presenti nelle singole regioni, mentre il coordinamento del servizio è di competenza del Corpo di polizia strutturato del Comune polo e del suo comandante.

Ai Comuni privi di una polizia comunale, o di una Convenzione di collaborazione con una polizia strutturata, spetterà il compito di istituire un Corpo di polizia proprio o di sottoscrivere una Convenzione con un Comune sede di una polizia strutturata o con il Comune polo. È stato fissato un termine di 3 anni a partire dall'entrata in vigore del RLCPol, avvenuta lo scorso 1° settembre 2012 (scadenza 2015).

La collaborazione fra i Comuni di Gordola, Tenero e Gambarogno

Il 19 febbraio 2001 il Consiglio comunale di Gordola approvava la prima Convenzione di collaborazione in materia di polizia, sottoscritta con i Comuni di Magadino e Tenero-Contra.

Negli anni successivi, a più riprese, i Legislativi hanno dovuto chinarsi sulla Convenzione a seguito dell'aumento del numero dei Comuni aderenti, prima con gli ex Comuni di Contone e di Vira e più recentemente a seguito dell'aggregazione del Gambarogno. In varie occasioni la Convenzione è stata modificata perfezionandone sia la base legale per la collaborazione tra i Comuni sia le norme relative all'organizzazione stessa del Corpo di Polizia intercomunale.

Sin dall'anno 2002 la sede della Polizia intercomunale è ubicata a Gordola; in un primo tempo collocata presso il Palazzo comunale, è stata in seguito trasferita nello stabile ex UBS ove risiede tutt'ora.

Sino ad oggi, il Comune di Gordola ha garantito la gestione finanziaria del Corpo, ripartendo annualmente i costi generali ai Comuni convenzionati. Con la vecchia Convenzione, gli stipendi erano assunti direttamente dai Comuni di nomina degli agenti e pure tutte le spese e tutti i ricavi per contravvenzioni venivano addebitati, rispettivamente rimborsati agli stessi. Con la nuova convenzione tutti i costi e i ricavi saranno centralizzati e gestiti dal Comune sede.

Riorganizzazione del Corpo di polizia

Al Comune di Gordola, sede di una Polizia intercomunale strutturata, è riconosciuto il ruolo di riorganizzazione dell'attuale Corpo di polizia e l'applicazione della nuova Convenzione; per questo dovrà dotarsi di un organico di agenti adeguato, che permetta di far fronte alle accresciute esigenze previste dalle nuove normative.

Organico agenti di polizia

L'aumento delle competenze assegnate agli agenti delle polizie comunali dalla nuova Legge, unite alle maggiori aspettative del cittadino in materia di sicurezza, richiederanno un potenziamento dell'attuale effettivo.

A titolo informativo si segnala che l'art. 3 del RLCPol fissa il numero degli agenti percentualmente alla popolazione residenze e alla tipologia del territorio. Si va da un agente uniformato operativo ogni 500 abitanti nelle zone centrali (città) ad un agente ogni 2000 abitanti nelle zone di montagna (periferia). In ogni caso, una posto di polizia strutturato per il solo Comune di Gambarogno necessiterebbe comunque di un organico minimo di 6 agenti per poter garantire i compiti imposti dalla nuova Legge.

La varietà e complementarietà dei territori dei singoli Comuni convenzionati dovranno essere attentamente valutati nel determinare il reale fabbisogno di agenti; si dovrà trovare il giusto equilibrio fra gli estremi sopra indicati per le zone urbane e quelle periferiche.

L'effettivo degli agenti oggi in dotazione alla Polizia intercomunale comprende:

- 1 comandante
- 1 vice comandante
- 2 sergenti
- 3 caporali (di cui uno al 50%)
- 2 agenti
- 1 segretario di polizia (al 60%)

Previo accordo fra i Comuni convenzionati, ci si è già mossi nella direzione di un aumento dell'effettivo degli agenti comunicando al Comando della

Polizia cantonale l'intenzione di assumere due nuovi agenti aspiranti che inizieranno la Scuola cantonale di polizia il prossimo 1° marzo 2014. I nuovi agenti di polizia saranno operativi, dopo aver assolto la scuola, a partire dal 1° marzo 2015. A questo punto, il Corpo di polizia avrà a disposizione 1 agente ogni 1000 abitanti circa.

Con l'entrata in vigore della nuova Convenzione di collaborazione in materia di polizia, gli agenti attualmente nominati dai Comuni di Gambarogno e Tenero-Contra saranno integrati a tutti gli effetti nell'organico del Comune di Gordola.

Sede della Polizia intercomunale

L'aspetto della logistica non deve essere sottovalutato; l'attuale sede di Gordola già oggi mostra i propri limiti e in nessun caso permetterà di accogliere il potenziamento d'organico e gli sviluppi futuri del Corpo. Esistono problemi anche nella gestione del parco veicoli a causa dell'assenza dei necessari posteggi e dei ricoveri invernali.

Il nostro Comune si è dichiarato disposto ad assumere la sede logistica del Corpo di polizia intercomunale realizzando una nuova sede presso il Centro Rivamonte, nel capannone direttamente a contatto con il Corpo pompieri Gambarogno.

L'ubicazione centrale rispetto al comprensorio e la vicinanza alle arterie stradali di maggior traffico sarebbe stata gradita al Corpo di polizia. In un incontro tra i Sindaci ed i Capi dicastero dei 3 Comuni attualmente convenzionati, ci si è accordati per la presentazione, sia da parte di Gordola sia da parte di Gambarogno, di un progetto di massima e relativi costi. Il progetto dovrà prevedere una nuova sede confacente, dimensionata in modo adeguato per permettere un futuro aumento dell'organico degli agenti, razionalizzare la gestione del parco veicoli e garantire un comodo punto di accesso per l'utenza.

La proposta di nuova Convenzione

Base legale

La Commissione intercomunale, formata dai Capi dicastero dei Comuni convenzionati, ha elaborato la nuova Convenzione sulla scorta della seguente base legale:

- Legge Organica Comunale (LOC);
- Legge sulla polizia cantonale (Lpol) e Regolamento (Rpol);
- Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) e Regolamento (RLCPol);
- Legge di applicazione alla Legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e Regolamento (RLACS).

I contenuti della Convenzione sono stati adattati tenendo conto delle esigenze e delle peculiarità dei Comuni e del vasto territorio di riferimento.

La Convenzione ha già ricevuto una prima "ratifica preliminare" da parte dei Servizi giuridici della Sezione degli Enti locali.

Di particolare rilevanza rispetto alle convenzioni precedenti è che, in caso di richieste di collaborazione da parte di altri Comuni, il Comune sede, previo consultazione della Commissione intercomunale, ha la facoltà di sottoscrivere ulteriori convenzioni, senza dover nuovamente coinvolgere i Legislativi dei Comuni già convenzionati.

Finanziamento

Come previsto dall'art. 7 della Convenzione, il finanziamento del servizio di polizia sarà garantito mediante:

- a) contravvenzioni, ricavi diversi, contributi di terzi, ricavi per prestazioni a terzi, sussidi;
- b) fatturazione di prestazioni straordinarie;
- c) quote di partecipazione dei Comuni convenzionati.

Una prima valutazione dei costi del servizio di polizia per l'anno 2014, che considera:

- la riassunzione di tutti gli attuali agenti di polizia (dei Comuni convenzionati) da parte del Comune sede;
- l'introduzione della nuova classificazione (funzioni, gradi, classi di stipendio) previste dal nuovo Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale, dal 1° gennaio 2014;
- l'assunzione di un/a segretario/a di polizia al 50%, con un aumento del grado di occupazione al 100 % al momento del pensionamento dell'attuale segretario;
- l'assunzione dal 1° marzo 2014 di 2 aspiranti agenti di polizia;
- il rimborso per l'anno 2014 al Cantone per la partecipazione ai costi di formazione relativi alla Scuola cantonale di polizia;
- gli oneri a riparto legati alla futura sede della Polizia intercomunale, valutati in CHF 60'000.00;

prevede:

Costi del personale (stipendi, oneri sociali, divise)	CHF	1'234'000.00
Costi amministrativi (cancelleria)	CHF	25'000.00
Costi di gestione (veicoli, manutenzione, diversi)	CHF	87'200.00
Rimborsi al Cantone (coordinamento polizie)	CHF	54'000.00
Addebiti interni (sede, costi amministrativi)	CHF	71'500.00
TOTALE COSTI	CHF	1'471'700.00
Ricavi per prestazioni (intimazione precetti, diversi)	CHF	45'500.00
Contravvenzioni	CHF	300'000.00
TOTALE RICAVI	CHF	345'500.00
MAGGIOR COSTO DA RIPARTIRE	CHF	1'126'200.00
COSTO PRO CAPITE	CHF	90.00

Il costo procapite massimo, calcolato sul numero degli abitanti al 31.12.2012, di circa CHF 90.00, risulta in linea con le indicazioni fornite a livello cantonale e relative all'implementazione della nuova Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol).

I costi sono indicativi e potrebbero variare anche in funzione di adesioni di altri Comuni. I dati esposti saranno aggiornati e inseriti nel preventivo del Comune per l'anno 2014.

Per il nostro Comune, la spesa ascritta al Servizio Polizia è stimata in CHF 450'000.00 da cui dedurre ca. CHF 100'000.00 relativi alle multe per il radar fisso di Vira, i parchimetri e le tessere di posteggio. Ne risulta una spesa netta di CHF 350'000.00 che, a fronte dei costi rilevati a consuntivo 2012, di CHF 211'000.00, determina un aumento della spesa per il singolo servizio di ca. CHF 140'000.00 annui. Nella valutazione dell'aumento si consideri che la riorganizzazione prevede un potenziamento d'organico e nuovi servizi all'utenza.

Il presente messaggio è stato discusso in data 14 ottobre 2013 e approvato dal Municipio con risoluzione no. 1262.

Sulla base delle considerazioni sopra esposte si invita il Consiglio comunale a voler

risolvere:

1. E' approvata la nuova Convenzione base per la collaborazione in materia di polizia locale con la Polizia intercomunale del Piano.
2. Il Municipio di Gordola è autorizzato a sottoscrivere nuove Convenzioni con i Comuni che ne faranno richiesta.
3. Le nuove Convenzioni entrano in vigore con l'approvazione dei rispettivi Consigli Comunali e con la ratifica del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli Enti locali.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il Segretario

Tiziano Ponti

Alberto Codioli

Convenzione