



Comune di Gambarogno

## **MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 416**

Magadino, 24 aprile 2023

Risoluzione municipale no. 303

### **Preavviso del Municipio alla mozione presentata da Sabrina Fiala e cofirmatari, in data 19 dicembre 2022, intitolata: "Richiesta di informazioni e istoriato da inserire nei Messaggi municipali"**

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri comunali,

nella seduta di Consiglio comunale del 19 dicembre 2022, la collega Sabrina Fiala e altri otto Consiglieri comunali, hanno presentato una mozione postulante una miglior formulazione nell'inserimento di informazioni e istoriato nei Messaggi redatti dal Municipio all'attenzione del Consiglio comunale.

La mozione è stata demandata seduta stante alla Commissione delle petizioni (in seguito Commissione).

Con l'obiettivo di facilitare il trattamento della mozione, in data 13 gennaio 2023, il Municipio ha scritto alla Commissione indicando - per quanto di sua competenza - l'irricevibilità dell'atto poiché il tema trattato non rientra nelle competenze del Consiglio comunale, sancite dall'articolo 13 della Legge organica comunale.

La commissione, nel rapporto redatto in data 27 febbraio 2023, in modo molto pragmatico chiede al Consiglio comunale di respingere la mozione per motivi formali e, nel contempo, al Municipio di considerare le richieste dei mozionanti nella redazione dei Messaggi municipali.

Il Municipio osserva che nei Messaggi municipali vige già la regola di inserire un istoriato/introduzione, indicanti gli estremi e le decisioni già adottate, che portano poi a formulare la proposta di dispositivo. Ciò non di meno, preso atto delle richieste dei mozionanti e della commissione, il Municipio si impegnerà a porre la massima attenzione nella formulazione dei testi e dei rimandi dei Messaggi, con l'obiettivo di garantirne una facile comprensione.

Oltre a ciò, si rammenta che durante i lavori commissionali il Municipio, il Capo dicastero competente e/o i Servizi dell'Amministrazione, se richiesto, sono sempre a disposizione per fornire informazioni e documenti.

Via Cantonale 138

6573 Magadino

Tel.: +41 91 786 84 00

Fax: +41 91 786 84 01

info@gambarogno.ch

www.gambarogno.ch

Città dell'energia

Gambarogno  
Comune da vivere

Visto quanto precede, si chiede al Consiglio comunale di

risolvere:

**La mozione presentata da Sabrina Fiala e altri otto cofirmatari, in data 19 dicembre 2022, intitolata: "Richiesta di informazioni e istoriato da inserire nei Messaggi municipali", è respinta.**

Il Sindaco  
  
avv. G. Della Santa

PER IL MUNICIPIO



Il Segretario  
  
Alberto Codioli

- Mozione presentata da Sabrina Fiala e cofirmatari, in data 19 dicembre 2022;
- Scritto del Municipio alla Commissione delle Petizioni del 13 gennaio 2023;
- Rapporto della Commissione delle Petizioni del 27 febbraio 2023.

Magadino, 19 dicembre 2022

**Mozione riguardante la richiesta di informazioni d'istoriato attinenti ai Messaggi Municipali in oggetto da parte del Consiglio Comunale.**

Onorevole Presidente,

Gentili Colleghe,

Egregi Colleghi di Consiglio Comunale,

i sottoscritti Consiglieri Comunali, avvalendosi della facoltà concessa dalla Legge (art 67 LOC, art. 14 cpv c) del Regolamento Comunale), formulano mediante mozione la seguente proposta di decisione al Consiglio Comunale.

Quali membri del Consiglio Comunale (CC) abbiamo appurato che non sempre l'iter decisionale di un investimento o di un'opera corrisponde al tempo di carica di un consigliere comunale, ma spesso comporta dei passaggi che vanno ad accavallarsi tra le legislature. Ciò può comportare la "perdita" di una serie di informazioni storiche essenziali ai fini decisionali.

I Messaggi Municipali (MM) sono degli atti essenziali alla procedura decisionale del Legislativo Comunale, infatti quasi tutte le decisioni del CC scaturiscono dal licenziamento di un MM. Lo scopo di un MM è quello di fornire una serie di informazioni utili ai consiglieri comunali che favoriscano la discussione e l'approfondimento delle tematiche con l'obiettivo di contribuire ad una presa di decisione consapevole da parte del legislativo.

Per questo motivo è essenziale che i MM non solo siano precisi, motivati ed illustrati ma, affinché i consiglieri comunali possano farsi un'idea chiara e precisa, siano comprensivi di un istoriato su eventuali decisioni precedenti attinenti l'oggetto in votazione. Nello specifico chiediamo che nel MM siano citati i MM, le date di decisioni del CC e il dispositivo finale attinenti il MM in oggetto.

A tal proposito chiediamo che il CC faccia richiesta formale all'esecutivo che i prossimi allestimenti di MM siano correlati dalle seguenti informazioni:

- numero del Messaggio Municipale e date di decisione del CC;
- dispositivo finale

per tutti quegli oggetti che scaturiscono o sono attinenti a decisioni precedenti del legislativo.

Sabrina Fiala

Michele Sargenti

Antonella Gianinazzi

Cleto Ferrari

Boerlantar

Fabrizio Invernizzi

Giuseppe Gaggetta

IVAN SARGENTI

Bergonzoli Simone



Comune di Gambarogno

Funzionario incaricato  
A. Codioli

telefono  
091 786 84 12

e-mail  
alberto.codioli@gambarogno.ch

Ns. riferimento  
GD/ac – risoluzione no. 7

Presidente e membri della

Commissione delle Petizioni

Magadino, 13 gennaio 2023

**Mozione presentata da Sabrina Fiala e cofirmatari, in data 19.12.2022, intitolata: "Richiesta d'informazioni e istoriato attinenti a Messaggi municipali presentati al Consiglio comunale"**

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Signore. Egregi Signori commissari,

nella seduta di Consiglio comunale del 19 dicembre 2022 la Collega Sabrina Fiala e altri otto cofirmatari hanno depositato la mozione citata a margine, demandata seduta stante alla vostra Commissione per preavviso.

Conformemente a quanto previsto dall'art. 67 LOC, il Municipio deve pronunciarsi entro il termine di 1 (uno) mese sulla ricevibilità della mozione che, secondo prassi e giurisprudenza, per essere tale deve rispettare cumulativamente due differenti requisiti: riguardare un tema di competenza del Consiglio comunale compreso nell'articolo 13 LOC e formulare una proposta, che può essere generica o articolata.

In quest'ottica, la proposta postulata dai mozionanti, ossia l'aggiunta ai Messaggi municipali di un istoriato e di rimandi a eventuali altri Messaggi votati dal Consiglio comunale non rientra nelle competenze decisionali del Legislativo e per questo deve essere dichiarata irricevibile.

Va osservato che la competenza a redigere i Messaggi municipali è data dalla Legge organica comunale al solo Municipio. Inoltre, la giurisprudenza ha definito che nei Messaggi si debba almeno inserire una motivazione e una proposta, che permettano al Consiglio comunale di adottare una decisione con la maggior consapevolezza possibile.

Via Cantonale 138  
6573 Magadino

Tel.: +41 91 786 84 00  
Fax: +41 91 786 84 01

info@gambarogno.ch  
www.gambarogno.ch



Gambarogno  
Comune da vivere

Osserviamo che, di norma, nei Messaggi municipali già oggi si indica un istoriato nel quale sono compresi gli estremi e pure le decisioni già adottate, che portano a formulare la proposta di dispositivo: ciò non di meno, preso atto delle richieste e volontà dei mozionanti, il Municipio porrà la massima attenzione per meglio formulare i testi e i rimandi, nel senso auspicato.

Ricordiamo pure che, nell'ambito degli approfondimenti commissionali, il Municipio, il Capo dicastero competente e i Servizi sono sempre a disposizione per fornire informazioni e documenti per la completa comprensione dei temi in discussione.

Per i motivi anzi riferiti proponiamo alla Commissione di preavvisare negativamente la mozione, assicurando comunque i mozionanti del fatto che il Municipio ha recepito le loro richieste, che cercherà di mettere in atto nel migliore dei modi.

Gradite, Egregi Colleghi, i sensi della nostra massima stima. Cordiali saluti.

#### IL MUNICIPIO

Il Sindaco



avv. G. Della Santa



Il Segretario



Alberto Codiroli

Allegati:

- mozione citata

Rapporto della Commissione delle petizioni sulla mozione presentata da Sabrina Fiala e cofirmatari il 19 dicembre 2022 intitolata "Richiesta d'informazioni e istoriato attinenti a Messaggi municipali presentati al Consiglio comunale".

Egregio Presidente,  
signore e signori Consiglieri comunali,

In riferimento alla mozione in oggetto condividiamo che, per essere dichiarata ricevibile, una mozione deve riguardare oggetti sui quali, secondo l'art. 13 LOC oppure disposti di leggi speciali, il Consiglio comunale ha vere e proprie competenze decisionali.

In tema di messaggi municipali sottolineiamo come i medesimi sono documento scritto (*art. 56 cpv. 1 LOC*) con il quale il Municipio sottopone le proposte di deliberazione al Consiglio comunale sugli oggetti che la LOC (*art. 13 LOC*) o altre leggi speciali stabiliscono di competenza dell'organo legislativo. Il messaggio municipale è un presupposto essenziale per la deliberazione del Legislativo. Più nel dettaglio il messaggio ha lo scopo di **orientare in modo esauriente** i consiglieri comunali, affinché possano discutere e deliberare sugli oggetti con la **maggior consapevolezza possibile**. Da qui l'esigenza di una precisa, motivata e completa illustrazione dell'oggetto nei suoi particolari e di una chiara e precisa proposta di deliberazione. I consiglieri comunali devono potersi fare un'idea esauriente sugli aspetti tecnici e politici alla base di un messaggio. Esso deve comprendere una proposta univoca di decisione che l'Esecutivo sottopone al Legislativo.

Posto ciò, la competenza alla redazione dei messaggi è dunque del Municipio, il quale deve rispettare i principi poc'anzi esposti al fine di permettere una decisione da parte del Legislativo con piena cognizione di causa e nel rispetto di alcuni principi aggiuntivi quale quello dell'art. 174 cpv. 4 LOC in merito alle conseguenze finanziarie di messaggi con proposte di investimenti rilevanti.

Dal profilo strettamente tecnico – nella misura in cui intende obbligare il Municipio ad inserire contenuti non strettamente imposti dalla LOC interferendo quindi in competenze municipali – la mozione non è ricevibile.

**Tuttavia i suggerimenti contenuti nella mozione in oggetto non sembrano irragionevoli: se il CC segnala esigenza in tal senso è in definitiva corretto che il Municipio faccia passi in questa direzione, in ottica anche di buone relazioni fra i**

due organi e per andare incontro alle reciproche esigenze, anche se non strettamente imposto dalla legge.

Ci preme ricordare cosa scrive Ratti a pagina 1102 del secondo volume "Il Comune" a riguardo dei messaggi municipali ".... oltre allo scopo di orientare in modo esauriente i consiglieri comunali affinché possano deliberare con la maggior consapevolezza possibile. Da qui l'esigenza di una illustrazione il più possibile chiara, precisa e ragionevolmente dettagliata della proposta. Esigenza che, secondo la giurisprudenza dominante, costituisce una formalità essenziale la cui violazione (e quindi il mancato rispetto) comporta l'annullamento delle deliberazioni adottate dal legislativo.

Dopo aver sentito la prima mozionante Sabrina Fiala, considerata la non ricevibilità della mozione, la Commissione delle petizioni invita il Consiglio comunale a respingerla per motivi formali, e il Municipio a voler tener conto e a dar seguito alle nostre indicazioni sopra menzionate, per evitare rischi di possibili ricorsi che potrebbero inficiare decisioni del Consiglio comunale.

Per la Commissione delle petizioni



Mirco Barcella (presidente)



Pierluigi Vaerini (relatore)



Asia Ponti



Tamara Piazza



Daniela Salvisberg



Giuseppe Gaggetta



Giancarla Busi