



Comune di Gambarogno



MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 471

Risoluzione municipale no. 249/2025

Magadino, 14 aprile 2025

Adozione del moltiplicatore 2025

Commissione incaricata:

Commissione della gestione.

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio municipale siamo a sottoporvi per esame e approvazione la proposta di moltiplicatore d'imposta per il 2025.

1. PREMESSA

Nel messaggio no. 466 del 28 ottobre 2024 concernente il preventivo 2025, il Municipio informava il Consiglio comunale che, avvalendosi da quanto sancito dall'art. 177 cpv. 2 della Legge organica comunale (LOC), la proposta di fissazione del moltiplicatore d'imposta per il 2025 sarebbe stata rinviata alla primavera 2025. Il termine ultimo per il Consiglio comunale per stabilire il moltiplicatore d'imposta, su proposta del Municipio, è infatti il 31 maggio.

Secondo il Municipio, alla luce del previsto risultato d'esercizio per il 2025 (disavanzo di CHF 2'082'072.00¹, compresi gli emendamenti della Commissione della gestione approvati dal Consiglio comunale il 16 dicembre 2024) e, considerato l'andamento degli ultimi anni che evidenzia un problema strutturale, la decisione sul moltiplicatore doveva essere giocoforza procrastinata allo scopo di effettuare delle riflessioni politiche ed economiche importanti.

Seppur vero che spesso i consuntivi presentano risultati d'esercizio migliori di quelli preventivati, il nostro Comune negli ultimi anni si trova in una situazione di disavanzo, fatto salvo il 2022 e il 2023 che, grazie a delle entrate straordinarie non preventivate (utile contabile di CHF 427'236.00 dalla vendita del mapp. n. 100 RFD Sant'Abbondio o entrate fiscali (sopravvenienze, > CHF 800'000.00), hanno permesso di avere un avanzo d'esercizio.

I dati di consuntivo 2024 purtroppo confermano quanto sopra con un disavanzo ben superiore a quanto preventivato (a preventivo CHF -1'380'177.35). Al riguardo si rinvia al messaggio municipale no. 470 concernente l'approvazione dei conti consuntivi 2024.

| | Consuntivo 2020 | Consuntivo 2021 | Consuntivo 2022 | Consuntivo 2023 | Consuntivo 2024 | Preventivo 2025 |
|-------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Risultato d'esercizio | -991'972 | -709'436 | 121'475 | 16'342 | -2'211'642 | -2'082'272 |
| Risultato d'esercizio epurato | -991'972 | -709'436 | -858'800 | -983'660 | -2'211'642 | -2'082'272 |

Il moltiplicatore deve bilanciare la necessità di mantenere l'equilibrio finanziario nel medio-lungo termine, considerando però anche le necessità dei cittadini (mantenimento dei servizi, sopportabilità economica) e le priorità politiche (ad es. investimenti in infrastrutture, obiettivi per rilanciare il Comune, ecc.).

¹ Con moltiplicatore politico all'85%.

2. NOVITA IN AMBITO LEGISLATIVO E TRIBUTARIO

Da quest'anno sono entrate in vigore le ultime misure cantonali d'attuazione della Legge federale sulla riforma fiscale e sul finanziamento dell'AVS (RFFA), in particolare la riduzione dell'aliquota cantonale per le persone giuridiche dall'8% al 5.5% che comporterà per i Comuni una riduzione importante del gettito d'imposta. Parallelamente vi sarà anche l'effetto, seppur contenuto, delle modifiche alla Legge tributaria sul gettito delle persone fisiche (0.10% di sgravi).

Gli sgravi previsti sul gettito delle persone giuridiche dovuti alla riforma fiscale (-27.60%) avranno un effetto più contenuto sul gettito complessivo del nostro Comune, grazie alla composizione del nostro substrato fiscale, che vede ca. l'80% di persone fisiche. L'ammancio rimane da questo profilo comunque importante, nell'ordine di circa CHF 500'000.00. Per le persone fisiche, per il 2025 è previsto un incremento del 2% e una riduzione dello 0.10% dovuta alle modifiche della Legge tributaria.

| | Accertamento 2020 | Accertamento 2021 | Accertamento 2022 | Valutazione 2023 | Valutazione 2024 | Valutazione 2025 |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| GETTITO DI IMPOSTA BASE CANTONALE | 15'338'814 | 17'803'118* | 16'419'297* | 15'689'915 | 16'813'083 | 15'203'300 |
| Imposta sul reddito e la sostanza PF | 11'971'606 | 12'327'998 | 12'181'133 | 13'116'400 | 12'645'900 | 12'400'000 |
| Imposte sull'utile e sul capitale PG | 2'044'100 | 2'845'629 | 2'334'682 | 1'827'900 | 2'596'200 | 1'900'000 |
| Imposte alla fonte PF | 855'531 | 921'523 | 1'014'216 | 1'112'715 | 1'152'686 | 1'050'000 |
| Imposta immobiliare cantonale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Contributo di livellamento | 338'810 | 411'962 | 450'361 | 449'200 | 418'297 | 420'000 |
| Perdite | -140'770 | -164'919 | -159'964 | 0 | 0 | 0 |
| Differenza ricalcolo | 269'537 | 1'460'925 | 598'870 | 0 | 0 | 0 |
| Moltiplicatore politico | 85.00% | 85.00% | 85.00% | 85.00% | 85.00% | 85.00% |

* accertamento influenzato dalla differenza di ricalcolo del gettito dei 5 anni precedenti.

Per compensare gli effetti sui Comuni della riforma fiscale sulle persone giuridiche il legislatore cantonale ha introdotto la possibilità di applicare il moltiplicatore differenziato. In particolare, il 1. gennaio 2025 è entrata in vigore la modifica degli art. 177 e 178 LOC approvata dal Parlamento il 4 novembre 2019 (cfr. messaggio governativo n. 7684 del 10 luglio 2019) che prevede che il moltiplicatore d'imposta per le persone giuridiche non può essere inferiore di oltre 20 punti percentuali né superiore di oltre 60 punti percentuali rispetto al moltiplicatore delle persone fisiche.

Il 4 novembre 2024 è stato introdotto anche il nuovo art. 216 LOC, con cui è disposto, in deroga all'art. 177 cpv. 1^{bis} LOC, che per i periodi fiscali dal 2025 al 2029 il moltiplicatore d'imposta per le persone giuridiche non potrà essere inferiore al moltiplicatore delle persone fisiche.

3. PROPOSTA DI MOLTIPLICATORE

Innanzitutto preme ricordare che, per quanto concerne le regole da rispettare per la fissazione del moltiplicatore, va richiamato il principio generale dell'equilibrio finanziario retto dagli art. 151 cpv. 1 LOC e art. 2 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC), secondo cui il conto economico deve essere pareggiato a medio termine e il capitale proprio non può essere negativo per più di quattro anni consecutivi.

Nella fissazione del moltiplicatore non bisogna focalizzarsi unicamente sulla copertura del fabbisogno di preventivo, considerata la possibilità che i consuntivi presentino dei risultati migliori di quanto previsto. Le riflessioni sul moltiplicatore politico devono anche soppesare una certa stabilità dell'imposizione fiscale e il capitale proprio, la riserva finanziaria del Comune che permette di assorbire eventuali disavanzi.

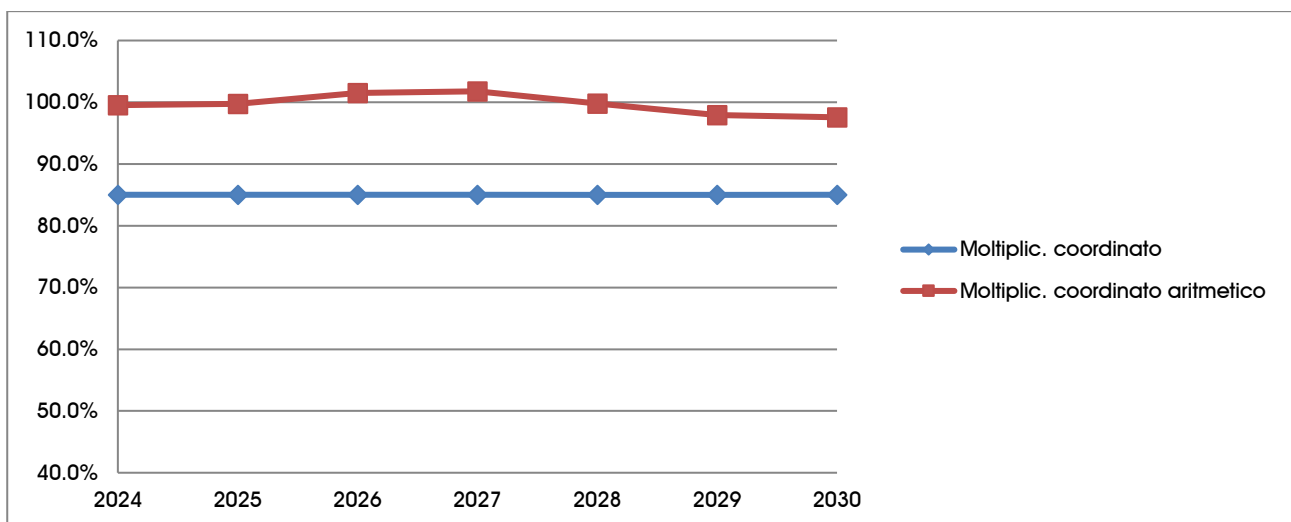
Come già precedentemente evidenziato, gli introiti straordinari che hanno caratterizzato l'esercizio 2022 e l'esercizio 2023 hanno permesso di chiudere con dei risultati migliori di quanto previsto. Tuttavia, in assenza di entrate straordinarie, la struttura della spesa e dei ricavi non risulta essere in equilibrio con costanti disavanzi d'esercizio.

| | Consuntivo 2021 | Preventivo 2022 | Consuntivo 2022 | Preventivo 2023 | Consuntivo 2023 | Preventivo 2024 | Consuntivo 2024 | Preventivo 2025 |
|--------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Risultato d'esercizio | -709'436 | -746'879 | 121'475 | -1'100'825 | 16'342 | -1'380'177 | -2'211'642 | -2'082'272 |
| Risultato d'esercizio epurato | -709'436 | -746'879 | -858'800 | -1'100'825 | -983'660 | -1'380'177 | -2'211'642 | -2'082'272 |
| Moltiplicatore politico | 85.00% | 85.00% | 85.00% | 85.00% | 85.00% | 85.00% | 85.00% | 85.00% |
| Moltiplicatore aritmetico (MA) | 90.00% | 91.50% | 84.20% | 92.30% | 84.90% | 94.10% | 99.50% | 99.56% |
| MA con risultato epurato | 90.00% | 91.50% | 90.90% | 92.30% | 91.60% | 94.10% | 99.50% | 99.56% |

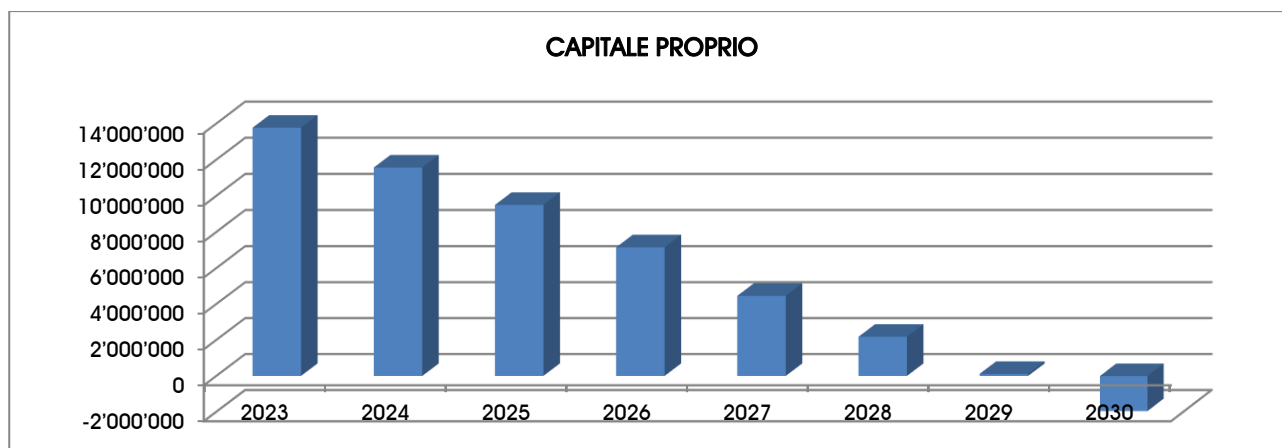
In assenza di adeguamenti del moltiplicatore e di correttivi sui costi e sui ricavi, negli anni a seguire i risultati d'esercizio previsti sono i seguenti (sono già state considerate le spese e i ricavi del Porto, così come ev. cambiamenti dell'organico (pensionamenti, nuove assunzioni):

| | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|--------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Risultato d'esercizio | -2'082'272 | -2'282'857 | -2'491'657 | -2'239'700 | -1'990'100 | -1'964'300 |
| Moltiplicatore politico | 85.00% | 85.00% | 85.00% | 85.00% | 85.00% | 85.00% |
| Moltiplicatore aritmetico (MA) | 99.74% | 101.49% | 101.77% | 99.81% | 97.95% | 97.56% |

Il divario tra il moltiplicatore politico e il moltiplicatore aritmetico, ossia la percentuale necessaria da applicare al gettito cantonale base per coprire esattamente il fabbisogno di preventivo ed avere il pareggio del conto economico è rilevante. Facciamo notare che, con l'introduzione del moltiplicatore differenziato il moltiplicatore sarà chiamato "moltiplicatore coordinato".



Seppur vero che la quota di capitale proprio² attuale garantisce di assorbire parte dei previsti disavanzi d'esercizio dei prossimi anni, sulla base delle previsioni effettuate (nessun adeguamento di moltiplicatore e nessuna misura di contenimento delle spese o di incremento dei ricavi) si constata un'evoluzione negativa con rapido esaurimento del capitale proprio ed eccedenza passiva (disavanzo di bilancio). In presenza di disavanzo di bilancio il Comune dovrà giocoforza fissare il moltiplicatore per pareggiare i conti, considerando l'inserimento nei conti anche dell'ammortamento dell'eccedenza passiva di bilancio (entro 4 anni deve essere recuperata per tornare a un capitale proprio positivo).



Il Municipio intende implementare alcune misure (ad es. Regolamento sul finanziamento dell'illuminazione pubblica, estensione Regolamento sui posteggi pubblici, avventizi tramite attività di utilità pubblica) atte a ridurre i costi e incrementare i ricavi allo scopo di migliorare i risultati d'esercizio futuri e garantire dunque una certa stabilità finanziaria (molte di queste misure potranno entrare in vigore solo dal 2026 per modifica della legge in senso materiale o necessitando l'avvallo del Legislativo). Le sole misure tuttavia non bastano per raggiungere l'obiettivo continuando a garantire alla popolazione gli stessi servizi e tanto meno potenziarli.

L'Esecutivo si è dunque trovato di fronte a un dilemma, che non è solo finanziario ma anche etico: intervenire ora, con senso di responsabilità, oppure rinviare la decisione alle future amministrazioni, con le incertezze che ciò comporta. La scelta non è semplice, poiché da un lato vi è la necessità di garantire la sostenibilità dei servizi pubblici e dall'altro il dovere di contenere il carico fiscale per i cittadini. È con questa consapevolezza che il Municipio ha valutato attentamente le possibili implicazioni di un eventuale aumento del moltiplicatore d'imposta.

Dopo attente valutazioni l'Esecutivo propone al Legislativo un incremento del moltiplicatore, adeguando quello delle persone fisiche dall'85% al 92% (un punto percentuale equivale a CHF 124'000.00) e quello delle persone giuridiche dall'85% al 100% (un punto percentuale corrisponde a CHF 19'000.00). Da sottolineare che, grazie alla riforma fiscale, nonostante l'aumento del 15% del moltiplicatore politico, le persone giuridiche pagheranno meno imposte di quante ne pagherebbero attualmente all'85%.

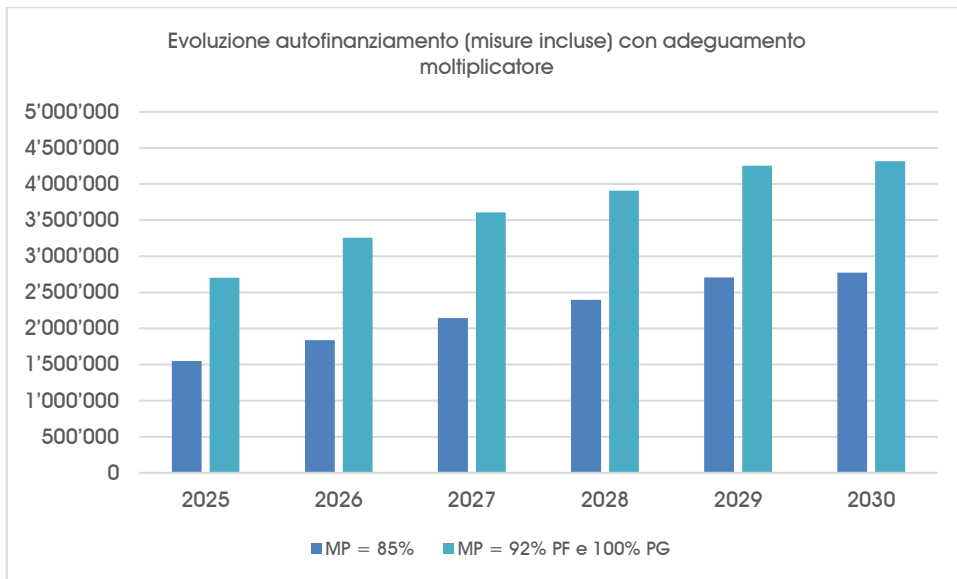
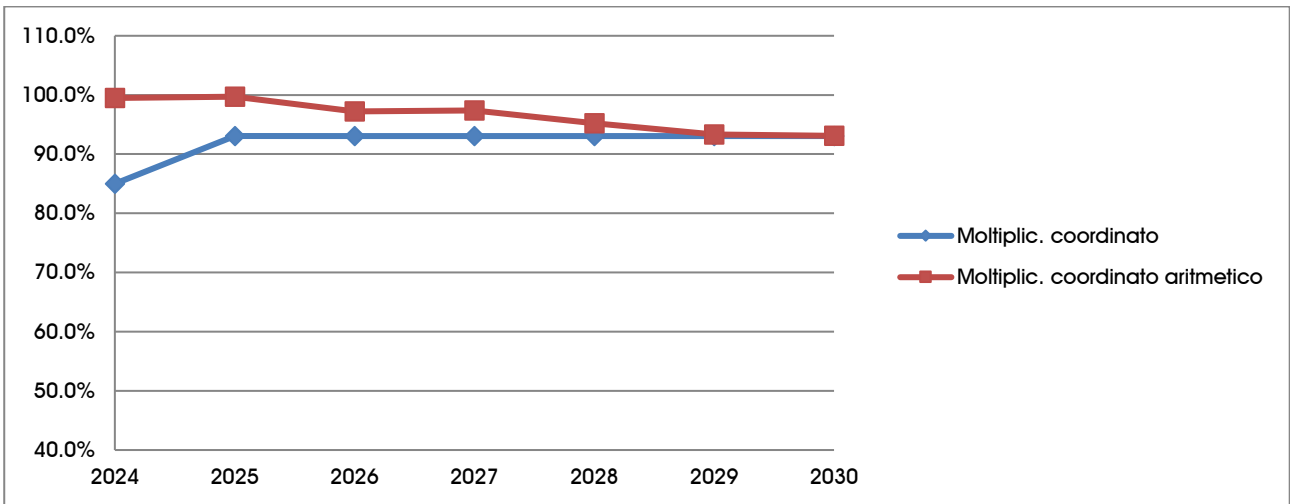
² La quota di capitale proprio al 31.12.2024 è del 12.6%, definita media.

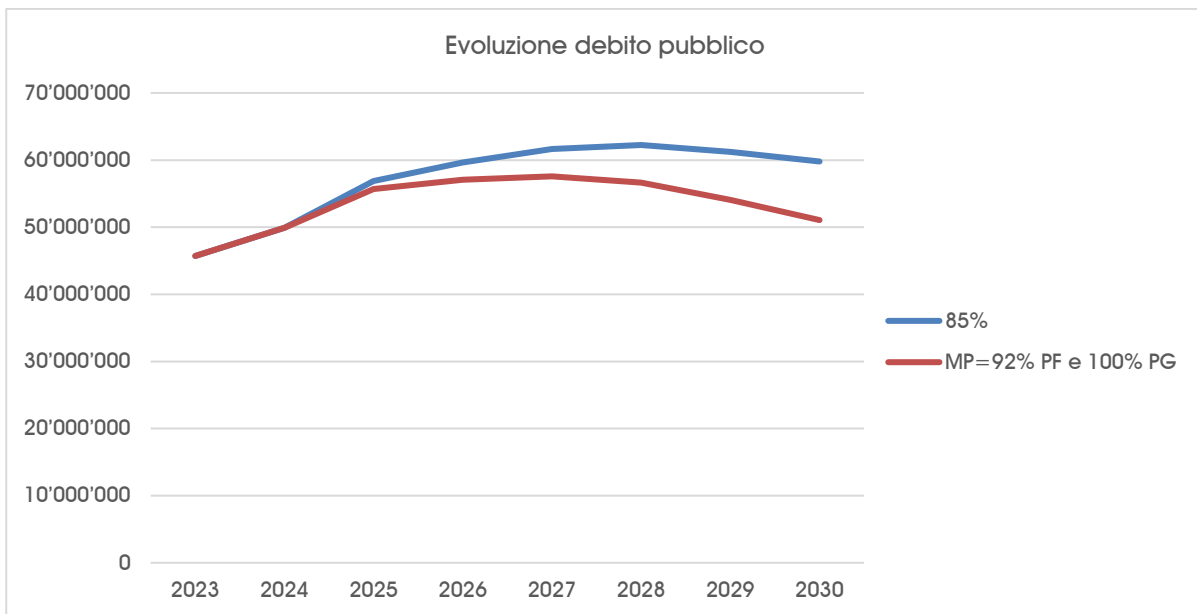
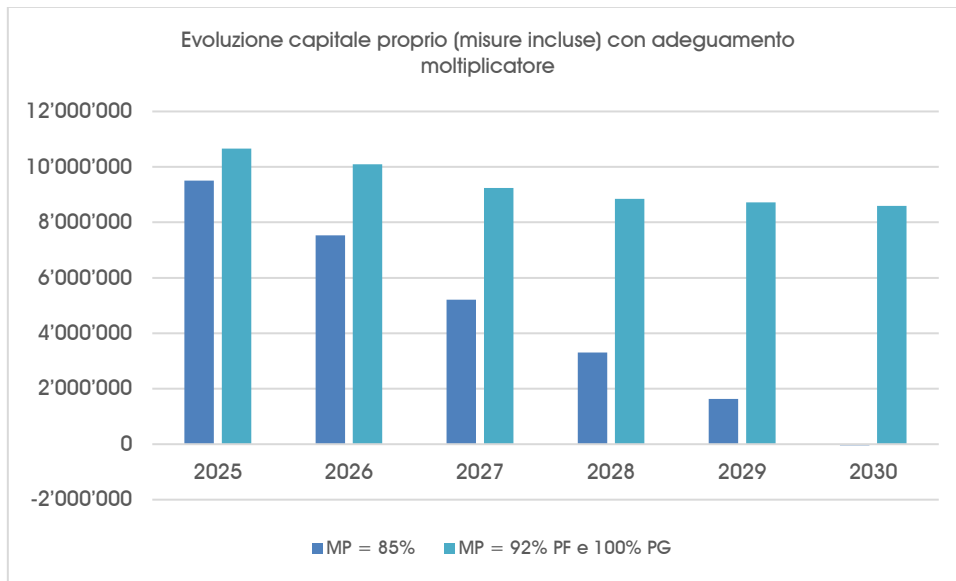
Confronto risultato d'esercizio 2025

| | MP 85% PF e PG | MP 92% PF e 100% PG |
|-----------------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Persone fisiche | CHF 10'540'000.00 | CHF 11'408'000.00 |
| Persone giuridiche | CHF 1'615'000.00 | CHF 1'900'000.00 |
| Imposta immobiliare | CHF 1'393'000.00 | CHF 1'393'000.00 |
| Imposta personale | CHF 170'000.00 | CHF 170'000.00 |
| Totale gettito | CHF 13'718'000.00 | CHF 14'814'000.00 |
| Fabbisogno | CHF 15'800'272.15 | CHF 15'800'272.15 |
| Risultato d'esercizio 2025 | CHF - 2'082'272.15 | CHF -929'272.15 |

Adottando un moltiplicatore differenziato del 92% per le persone fisiche e del 100% per le persone giuridiche, la previsione dei prossimi anni è la seguente (con misure di riequilibrio finanziario):

| RISULTATO D'ESERCIZIO | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|-----------------------|----------|----------|----------|---------|--------|
| MP = 92% PF e 100% PG | -605'257 | -639'657 | -330'400 | -42'100 | -9'800 |





Il presente messaggio è stato discusso in data 14 aprile 2025 e approvato dal Municipio con risoluzione no. 249.

Visto quanto precede, siete invitati a voler

deliberare:

1. Il moltiplicatore d'imposta 2025 per le imposte dirette delle persone fisiche è fissato al 92%;
2. Il moltiplicatore d'imposta 2025 per le imposte dirette delle persone giuridiche è fissato al 100%.

PER IL MUNICIPIO

| | | |
|--|--|--|
| <p>Il Sindaco</p>  <p>avv. G. Della Santa</p> |  | <p>Il Segretario</p>  <p>Pietro Vitali</p> |
|--|--|--|