



Comune di Gambarogno



MESSAGGIO MUNICIPALE

NO. 473

Risoluzione municipale no. 247/2025

Magadino, 14 aprile 2025

**Regolamento sul finanziamento
dell'illuminazione pubblica
stradale, con trasferimento dei
costi all'utenza tramite imposta
speciale di attribuzione**

Commissione Incaricata:

Commissione delle petizioni.

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri comunali,

vi sottoponiamo per esame e approvazione il nuovo Regolamento sul finanziamento dell'illuminazione pubblica stradale con trasferimento dei costi all'utenza tramite imposta speciale di attribuzione.

INTRODUZIONE

Con l'entrata in vigore della Legge sull'approvvigionamento elettrico (LAEI), dal 1° gennaio 2009 sono decaduti tutti i regimi di monopolio sull'approvvigionamento elettrico e di distribuzione sino allora previsti nelle Leggi sulla municipalizzazione dei servizi pubblici (LMSP) e sull'Azienda elettrica ticinese (LAET).

Il Gran Consiglio, approvando in data 4 novembre 2013 la modifica della Legge cantonale di applicazione della legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LA-LAEI), a parziale compenso della decaduta privativa (per il nostro Comune di poco inferiore a 1 MIO di CHF, versata da SES e AMB), ha previsto per il Cantone e i Comuni l'incasso di una tassa a carico del gestore di rete per l'uso speciale delle strade pubbliche nella posa delle infrastrutture elettriche. Per il nostro Comune ciò implica un'entrata di ca. CHF 330'000.00 annui.

Inoltre, il Gran Consiglio ha pure approvato un articolo (14b LA-LAEI) che prevede la possibilità di sottoscrivere prestazioni contrattuali con il gestore di rete a copertura dei costi dell'illuminazione pubblica che il nostro Comune ha applicato con l'emanazione di un'apposita regolamentazione, già alla fine del 2014.

ISTORIATO

Il 29 settembre 2014 il Consiglio comunale adottava il Regolamento sulle prestazioni contrattuali con i gestori delle reti di approvvigionamento elettrico (MM no. 68 2012-2016), applicato negli anni 2015-2016 con un incasso di ca. CHF 230'000.00/annui.

A causa di alcuni ricorsi pendenti presso il Consiglio di Stato riguardanti altri Comuni che nel frattempo avevano adottato analoga regolamentazione, il 10 ottobre 2016 la Sezione degli enti locali (SEL) chiedeva ai Comuni di sospendere l'applicazione del Regolamento a partire dal 2017.

Il 20 giugno 2017, sulla scorta di alcune sentenze emanate dal Consiglio di Stato, la SEL dichiarava l'inapplicabilità del Regolamento, poiché ritenuto non conforme al Diritto d'ordine superiore. **Nella citata decisione la SEL non ha tuttavia considerato che il 17 marzo 2017 il Tribunale federale (DTF 143 II 283) ha confermato la legalità nell'addossamento dei costi dell'illuminazione pubblica stradale ai consumatori finali, non come tassa d'uso, ma come imposta speciale di attribuzione dei costi.**

Il 18 aprile 2019, riprendendo la citata sentenza del Tribunale federale, la SEL rispondeva ad alcuni quesiti posti dal Municipio di Ascona per conto del Convivio dei Sindaci del Locarnese, confermando che a determinate condizioni l'addossamento dei costi dell'illuminazione pubblica stradale agli utenti finali è sostenibile.

LA NUOVA GIURISPRUDENZA

La Sezione degli enti locali, riprendendo la giurisprudenza del Tribunale federale, ha definito che:

- i tributi e le prestazioni richiesti dagli Enti pubblici per l'approvvigionamento elettrico non sottostanno alla LAEI e per questo l'addossamento va regolato con una base legale in senso formale, ossia un Regolamento comunale che deve in particolare prevedere lo scopo dell'addossamento, la cerchia dei contribuenti, la base e i criteri di calcolo dell'imposta speciale;
- è ammesso che una prestazione generale dell'Amministrazione non deve forzatamente essere finanziata con le imposte, confermando dunque la legalità del principio di emanare delle imposte speciali di attribuzione di costi, nel caso in oggetto per l'illuminazione pubblica stradale;
- è ritenuto lecito l'addossamento dei costi dell'illuminazione pubblica stradale (che comprendono il costo dell'elettricità, le manutenzioni ordinarie e straordinarie, gli investimenti IP e l'IVA) ai consumatori finali, non come tassa d'uso, ma come imposta speciale di attribuzione dei costi, gravando l'insieme della popolazione;
- i criteri di calcolo devono preferibilmente essere fissati in modo schematico, nel rispetto della parità di trattamento e della proporzionalità;
- nel prelievo dell'imposta speciale si consiglia di favorire l'applicazione di importi forfettari, piuttosto che percentuali sui consumi d'energia.

Per integrare le novità legislative e giurisprudenziali anzi citate si è ritenuto di allestire un nuovo Regolamento, che annulla e sostituisce il precedente, **pur mantenendo parte dei principi e dei contenuti già adottati dal Consiglio comunale il 29 settembre 2014**. Il nuovo Regolamento per il trasferimento dei costi all'utenza tramite imposta speciale di attribuzione è adeguato alle novità giurisprudenziali introdotte dal Tribunale federale ed è stato avallato dalla Sezione degli enti locali. Osservazioni o modifiche di rilievo dell'Autorità di vigilanza saranno segnalate con la ratifica dell'atto legislativo.

L'introduzione di questa imposta speciale di attribuzione, che pagheranno anche i "non domiciliati" in funzione del fatto che pure essi usano il servizio, **è una delle misure idonee per contrastare il deficit strutturale del conto economico**.

II NUOVO REGOLAMENTO

Nei principi generali (art. 2) sono definiti le posizioni che possono rientrare nei costi dell'illuminazione pubblica stradale che, al netto di eventuali sussidi o prelievi dal Fondo energie rinnovabili, sono attribuiti all'utenza finale tramite l'imposta speciale.

Per definire la cerchia dei contribuenti (art. 4) si è considerato che l'illuminazione pubblica stradale è un bene pubblico che, una volta prodotta, è disponibile per tutti in modo indiscriminato e per questo è impossibile escludere qualcuno dal suo beneficio. Secondo questo principio, ritenuto che il beneficio fra le singole categorie di utenti è simile ed equivalente, la cerchia dei contribuenti comprende tutti gli utenti di un impianto allacciato alla rete di distribuzione, siano essi persone fisiche o giuridiche, domiciliati o residenze secondarie. Per i domiciliati proprietari di una residenza secondaria nel Comune di Gambarogno a uso personale

ed esclusivo è prevista la possibilità di chiedere l'esonero dall'imposta speciale di attribuzione (per la casa di vacanza).

Analogamente a quanto già previsto nel precedente Regolamento, la decisione di prelievo dell'imposta è di competenza del Consiglio comunale, da eseguirsi nell'ambito dell'approvazione annuale del preventivo, sulla scorta dei risultati del conto economico dell'anno precedente, rispettivamente delle previsioni d'esercizio.

Se approvato il principio di prelievo, l'importo dell'imposta speciale sarà deciso con Ordinanza municipale, a copertura dei costi dell'illuminazione pubblica stradale, fra un minimo di CHF 15.00 e un massimo di CHF 50.00/annui, per il proprietario di ogni impianto allacciato (art. 5). Sono esclusi dai costi dell'illuminazione pubblica quelli destinati alla fornitura di elettricità di stabili amministrativi (casa comunale, scuole, palestre, ecc.) e all'illuminazione di aree sportive (campo di calcio, ecc.).

Gli importi non saranno assoggettati all'IVA. L'applicazione forfettaria uniforme (totale dei costi dell'illuminazione pubblica stradale / numero di allacciamenti) è la modalità che meglio risponde alle esigenze del diritto federale ed evita una penalizzazione degli utenti che hanno un consumo più alto senza che vi sia un nesso di causalità con i benefici derivanti dall'illuminazione pubblica. La differenziazione per categorie di utenti sarebbe possibile nella misura in cui sia identificato un diverso raso di beneficio a loro favore, ma va ponderata attentamente.

Stima finanziaria dei costi dell'illuminazione pubblica

	consuntivo 2020	consuntivo 2021	consuntivo 2022	consuntivo 2023	consuntivo 2024	preventivo 2025
Energia per illuminazione stradale	69'175.90	68'855.80	64'720.20	72'712.95	89'949.25	87'000.00
Contratto di manutenzione	64'620.00	63'661.45	63'689.45	63'685.15	63'667.95	63'600.00
Adeguamenti IP	16'591.85	66'195.25	38'274.45	17'778.65	17'494.75	60'000.00
Costo capitale investito nella rete*	6'000.00	6'000.00	6'000.00	6'000.00	6'000.00	6'000.00
Prelievo dal FER	-17'000.00	-70'000.00	-46'500.00	-24'900.00	-22'600.00	-100'000.00
Totali	139'387.75	134'712.50	126'184.10	135'276.75	154'511.95	116'600.00
Beneficiari assoggettati: 6'900						
Imposta speciale di attribuzione annua: CHF 20.00 (dati medi per consuntivi 2020-2024).						

* capitale investito per diminuire il valore di riscatto della rete a CHF 1.00.

Tenuto conto della costante diminuzione della potenza installata, del rallentamento negli adeguamenti IP e dei prelievi dal Fondo energie rinnovabili (FER), un'imposta speciale minima di CHF 15.00 appare plausibile. Per contro, l'importo massimo indicato in CHF 50.00 tiene ampiamente conto di eventuali nuovi costi d'investimento, al momento non noti e possibili aumenti nel costo dell'energia. In ogni caso, l'incasso tramite imposta speciale non potrà eccedere la copertura dei costi effettivi contabilizzati nelle posizioni previste all'articolo 2 "Principi generali".

Il presente messaggio è stato discusso in data 14 aprile 2025 e approvato dal Municipio con risoluzione no. 247.

Sulla base delle considerazioni sopra esposte, s'invita il Consiglio comunale a voler

d e l i b e r a r e :

1. E' approvato il Regolamento sul finanziamento dell'illuminazione pubblica stradale, con trasferimento dei costi all'utenza tramite imposta speciale di attribuzione, articolo per articolo e nel suo insieme.
2. È riservata l'approvazione del Consiglio di Stato ai sensi dell'art. 188 LOC.
3. È abrogato il Regolamento sulle prestazioni contrattuali con i gestori delle reti di approvvigionamento elettrico.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco



avv. G. Della Santa



Il Segretario



Pietro Vitali

Allegato:

- Regolamento sul finanziamento dell'illuminazione pubblica stradale, con trasferimento dei costi all'utenza tramite imposta speciale di attribuzione.